



# STRATÉGIE 2023-2027

| Nouveau programme de coopération bilatérale entre la Belgique et la République Démocratique du Congo



## Enabel en RD Congo

Ambassade de Belgique  
133, Blvd du 30 Juin,  
C/Gombe, Kinshasa

T + 243 99 590 40 17  
+ 243 99 590 40 27

[representation.rdc@enabel.be](mailto:representation.rdc@enabel.be)  
[www.enabel.be](http://www.enabel.be)

 Enabel en RD Congo  
 @Enabel\_en\_RDC



# COOPÉRATION BELGO-CONGOLAISE



**90 MILLIONS**  
ENVIRON D'HABITANTS



**68 MILLIONS**  
VIVENT EN DESSOUS DU SEUIL  
DE PAUVRETÉ



**10 MILLIARDS \$**  
BUDGET DE LA RÉPUBLIQUE  
DÉMOCRATIQUE DU CONGO



**80 FOIS**  
LA TAILLE DE LA BELGIQUE



**2/3 DES FORÊTS DU  
BASSIN DU CONGO**  
2<sup>ÈME</sup> POUMON DE LA PLANÈTE



**Belgique**

partenaire du développement

**4<sup>ÈME</sup> BAILLEUR BILATÉRAL**

EN RDC APRÈS LES ÉTATS-UNIS,  
LE ROYAUME-UNI ET L'ALLEMAGNE.



**DEPUIS 2001**

PRÉSENCE D'ENABEL

**+ DE 300**

SALARIÉS NATIONAUX  
ET INTERNATIONAUX

**20%**

DE L'ENVELOPPE BUDGÉTAIRE  
GLOBALE ENABEL

**2010-2013**

PREMIER PROGRAMME  
INDICATIF

**2019-2022**

PROGRAMME  
DE TRANSITION

**2014-2015**

DEUXIÈME PROGRAMME  
INDICATIF

**2023-2027**

NOUVEAU PROGRAMME  
DE COOPÉRATION BILATÉRALE

---

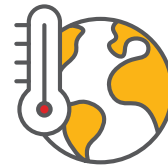
# PROGRAMME DE COOPÉRATION BILATÉRALE

Le Programme Indicatif de Coopération bilatérale 2023- 2027 comprendra un portefeuille de 250€ millions d'euros, répartis sur 6 ensembles géographiques d'intervention.

# 2023-2027

## GLOBAL CHALLENGES

Enabel endosse les grands défis mondiaux : le programme contribuera à la lutte contre les inégalités, la lutte contre le changement climatique, l'urbanisation et la paix et la sécurité.



---

# OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

... OU ODD

Le programme s'inscrit au cœur des Objectifs de Développement Durable. Il vise en priorité la réduction de la pauvreté sous toutes ses formes (Objectif 1) ainsi que l'égalité des sexes et l'autonomisation de toutes les femmes et les filles (Objectif 5). Il contribue également à la lutte contre le changement climatique, à l'éducation et la santé ainsi qu'à un développement économique durable.

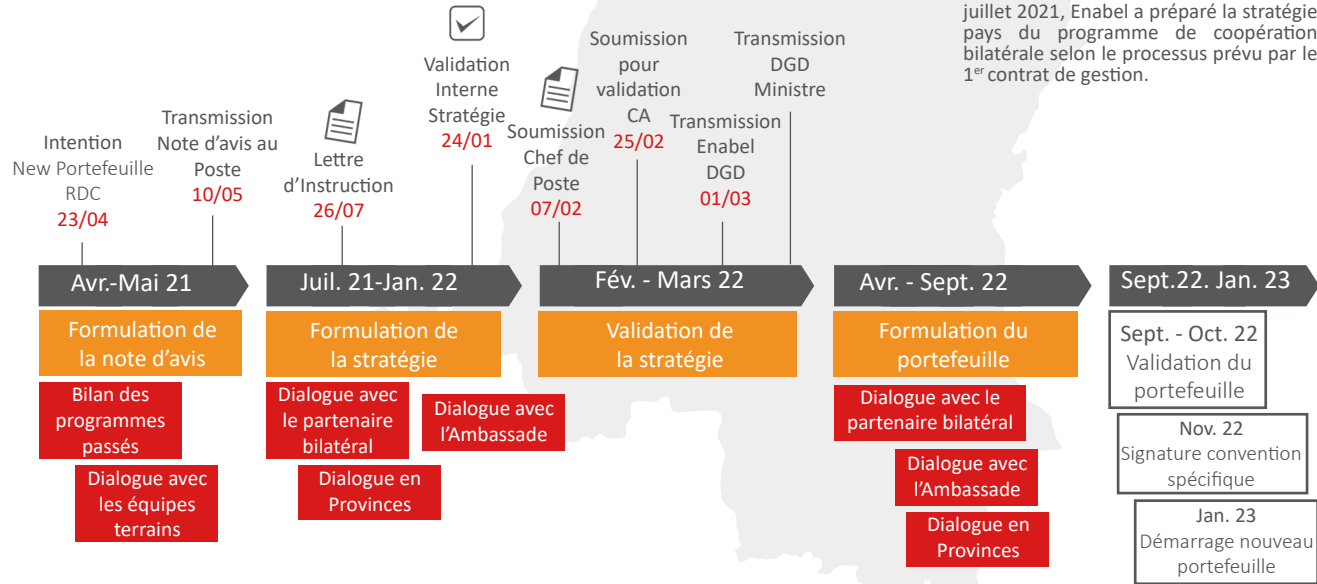


*Membre du collectif des Reines de la route de Kisangani en formation pour devenir conductrice polyvalente en forêt, sur les routes ou dans les carrières.*

Enabel 

# PROCESSUS DE FORMULATION

... DE L'INTENTION À L'EXÉCUTION



Suite à l'instruction ministérielle reçue en juillet 2021, Enabel a préparé la stratégie pays du programme de coopération bilatérale selon le processus prévu par le 1<sup>er</sup> contrat de gestion.



# PILIER 1 - VALORISATION DU POTENTIEL DES JEUNES

En RDC, 80% de la population a moins de 35 ans et constitue la jeunesse de ce pays continent. En perte de modèles auxquels s'identifier, les jeunes cherchent des perspectives d'avenir économiques et sociales. Cependant, malgré les défis auxquels ils font face, les jeunes offrent aujourd'hui à la RDC d'énormes potentiels et opportunités de développement.



## FORMATION, ENTREPRENARIAT ET EMPLOI

Ce volet vise l'émancipation socio-professionnelle des jeunes dont au moins 50% de filles. Cette ambition sera rendue possible grâce au déploiement d'une offre de prestation intégrée, le renforcement de l'accès à une formation professionnelle de qualité, une intégration socio-économique effective dans l'économie formelle et informelle, la mobilisation de mécanismes d'insertion à l'emploi formel, d'incubation et d'accélération tout en progressant sur l'ensemble des déterminants du travail décent comprenant la prise en considération permanente du genre et de l'innovation.



## JEUNESSE ET CONSCIENCE CULTURELLE

Ce volet vise l'épanouissement socio-culturel des jeunes, avec une attention particulière aux jeunes femmes via trois dimensions principales : (1) la culture et les arts créatifs, (2) le sport et les loisirs et (3) le bien-être psychosocial. Enabel contribuera à améliorer la cohésion sociale et l'environnement du jeune, en renforçant le secteur socio-culturel. Ainsi, les services des opérateurs socio-culturels contribueront à l'épanouissement du jeune afin qu'ils se positionnent en tant que citoyen critique acteur de changement.





## PILIER 2 - ACCÈS AUX SERVICES SOCIAUX DE QUALITÉ

A l'heure actuelle, un enfant sur trois n'atteint pas la fin du cycle primaire, même si le taux net de fréquentation scolaire est passé de 52% en 2001 à 78% en 2018. Dans le même contexte, la progression vers la Couverture Sanitaire Universelle stagne et reflète des problèmes structurels. L'indice de couverture des services essentiels de santé n'était que de 41 % en 2019.



### EDUCATION DE BASE

Le programme vise à améliorer l'accès, la rétention et l'achèvement d'une éducation de base de qualité pour les filles et les garçons sur un pied d'égalité. L'investissement dans la qualité et les conditions des apprentissages influencera à long terme le développement cognitif de la jeunesse congolaise. Le travail de sensibilisation auprès des pères et une lutte contre les violences sexuelles, en milieu scolaire et sur le trajet domicile-école, permettront de pallier progressivement les obstacles à l'éducation des filles. Un plus grand nombre d'entre elles iront, réussiront et resteront plus longtemps à l'école : elles constitueront ainsi un modèle pour les autres.



### SERVICES DE SANTÉ ET SYSTÈMES DE PROTECTION SOCIALE

Pour répondre à ces défis, le programme entend contribuer à l'amélioration du niveau de santé et de bien-être de la population de façon équitable en renforçant son pouvoir d'agir sur sa santé. Il s'agira à la fois de travailler sur l'offre de soins, la protection financière de la population, les déterminants de la santé, la participation communautaire et enfin la gouvernance sectorielle et intersectorielle.



## PILIER 3 - SÉCURITÉ ALIMENTAIRE

En RDC, un quart des enfants souffre d'insuffisance pondérale. Le pays est confronté à un fort déficit alimentaire qui atteint 20 à 30% selon les zones. 70% de la population vit en milieu rural et 85% tire ses moyens de subsistance de l'activité agricole.



### AGRICULTURE FAMILIALE & ENTREPRENEURIAT AGRICOLE RÉSILIENTE ET DURABLE

Afin de lutter contre l'insécurité alimentaire et d'améliorer les conditions de vie et de revenus des populations rurales, le programme travaillera à trois niveaux: (1) l'amélioration des pratiques de gestion technique, économique et environnementale des exploitations agricoles familiales, (2) l'amélioration de l'écosystème entrepreneurial rural et de l'accès aux services et (3) l'amélioration du cadre de gouvernance du secteur agricole. Le programme contribuera ainsi à améliorer la gouvernance et la performance économique, sociale et environnementale des systèmes alimentaires tout en veillant à l'inclusion des jeunes et des femmes.

La promotion des modèles agroécologiques sera au centre du programme afin d'ancrer ce modèle d'agriculture comme solution économiquement et environnementalement durable pour la RDC. L'entreprenariat et les innovations, notamment digitales, constituent une porte d'entrée pour renforcer l'attractivité du secteur auprès des jeunes. Les femmes, premières actrices des chaînes de valeur agricoles, participent encore trop peu aux processus décisionnels et ne bénéficient pas des retombées économiques. Des mesures spécifiques seront mises en place, comme l'alphabétisation ou la promotion du leadership féminin, afin de contribuer à plus d'égalité.



## PILIER 4 - GOUVERNANCE INCLUSIVE



### VIOLENCES SEXUELLES

Plus d'une femme sur deux a subi des violences physiques et une femme sur trois a été victime de violences sexuelles au cours de sa vie. Pour lutter contre ces violences, le programme travaillera à la promotion des droits sexuels et reproductifs, la prise en charge holistique des victimes de violence sexuelle et l'accès à la réparation pénale et sociale. Le développement de centres de prise en charge intégrée dans des formations sanitaires est un élément central de la stratégie de lutte contre ces violences. Ces centres intégreront les volets médicaux, juridiques et psycho-sociaux.



### PARTICIPATION CITOYENNE

La RDC oscille entre situations de conflits et post-conflits depuis plusieurs décennies. Or aucun développement ne peut se concevoir sans cohésion sociale. La restauration de la cohésion sociale s'envisage à travers l'amélioration de la participation citoyenne et de la société civile, au niveau des collectivités territoriales. Pour renforcer la démocratie locale, la stratégie se fonde sur un appui simultané et articulé aux deux pans complémentaires de la participation citoyenne : l'environnement favorable à la participation de la société civile et des citoyens et l'expression de la société civile et de l'engagement citoyen.



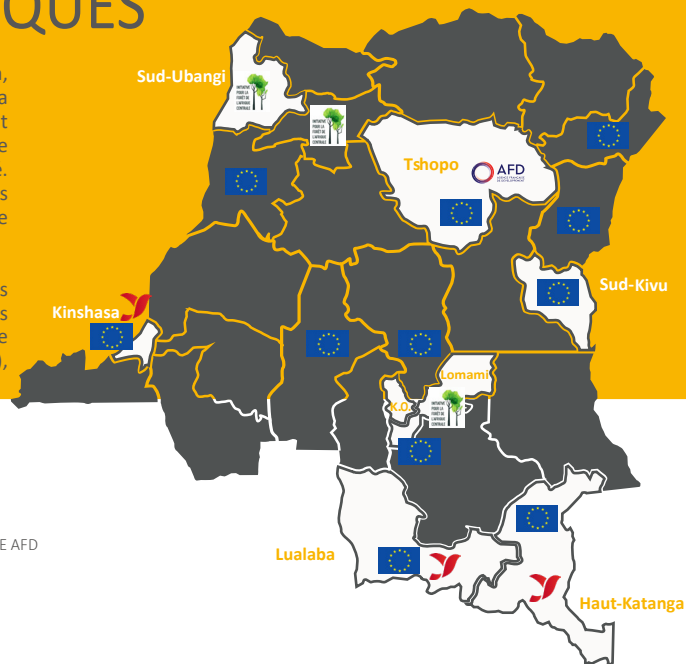
### GOUVERNANCE FINANCIÈRE

Les recettes financières de l'Etat congolais permettent à peine le paiement des salaires des fonctionnaires. Le financement des services publics n'est objectivement pas assuré. En 2020, la RDC se positionne au 170ème rang sur 179 pays pour l'indice de perception de la corruption. Le défi de la gouvernance financière se cristallise à la fois, sur la mobilisation des recettes et l'engagement transparent des dépenses. Dès lors, un fonds de gouvernance financière sera mis en œuvre afin d'améliorer la mobilisation des ressources financières internes et leur utilisation efficace et transparente.

# PROVINCES D'INTERVENTIONS ET ALLIANCES STRATÉGIQUES

Enabel consolide sa présence dans les provinces du Haut-Katanga, du Lualaba, du Kasai-Oriental, de la Lomami, du Sud-Ubangi, de la Tshopo, de la ville-province de Kinshasa et interviendra également dans le Sud-Kivu. Ce choix se justifie par des critères objectifs de densité de population, étendue de leurs territoires, accessibilité. Les axes des 4 piliers ne seront pas systématiquement déployés dans chacune des provinces et les actions seront adaptées à chaque contexte.

Dans ces provinces, Enabel déploiera son programme en nouant des alliances stratégiques avec les ONG belges, les universités et centres de recherche belge, l'Union européenne, l'AFD (Agence française de développement), le CAFI (Central African Forest Initiative), ou encore le portefeuille protection sociale d'Enabel RDC.



PROVINCES D'INTERVENTION PROGRAMME BILATÉRAL



SYNERGIE PORTEFEUILLE PROTECTION SOCIALE



SYNERGIE UNION EUROPÉENNE



SYNERGIE CAFI



SYNERGIE AFD

---

# VALEUR AJOUTÉE INNOVANTE DU PROGRAMME



## APPROCHE TERRITORIALE DU DÉVELOPPEMENT LOCAL

Les défis de changement sur l'ensemble des piliers ne peuvent être relevés qu'à travers une approche systémique qui se base sur la mise en réseau des acteurs (société civile, secteur privé et administrations). L'intégration spatiale des différentes composantes sectorielles du programme sera ancrée dans une vision holistique portées par le territoire et ses acteurs en renforçant les connexions entre les zones urbaines – péri-urbaines – rurale. Il s'agit là d'une approche innovante pour Enabel en RDC qui ouvre des perspectives plus structurantes basées sur l'intersectorialité, la multisectorialité, l'implication active des acteurs du territoire et le développement d'une gouvernance plus intégrée.



## TRIPLE ANCRAGE

Le processus de décentralisation démarré par la promulgation de la constitution de la 3<sup>ème</sup> République, en 2006, est en cours mais reste incomplet. Il entraîne une redistribution des rôles et responsabilités aux différentes échelles de décision. Enabel s'inscrit dans ce processus en se positionnant aux niveaux national, provincial et local afin d'accompagner l'Etat dans sa redevabilité et de mettre en œuvre des interventions au plus proche des citoyens en cohérence avec les politiques publiques. Il ne s'agira pas de travailler directement sur la décentralisation, mais d'organiser un programme bilatéral aux impacts structurels et structurants en respectant les échelles de compétences.



*Lauréates en menuiserie-ébénisterie  
d'un Institut Technique & Professionnel  
en apprentissage pratique dans une  
entreprise privée.*



Enabel 



# LES FEMMES, ACTRICES DE CHANGEMENT

... AU COEUR DU DÉVELOPPEMENT

La RDC se place au 156<sup>ème</sup> rang sur 162 pays au niveau de l'indice des inégalités de genre. Malgré leur marginalisation (féminisation de la pauvreté, difficulté d'accès au foncier, prépondérance des violences basées sur le genre, taux d'éducation plus bas etc.), les femmes congolaises contribuent substantiellement à l'économie de leur foyer et du pays.

Le programme s'inscrit dans la stratégie genre de Enabel (WEforHER) 2019-2023, en intégrant systématiquement deux dimensions :



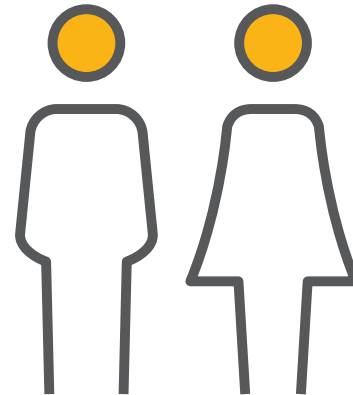
## MASCULINITÉ POSITIVE

Une approche transformatrice de genre qui vise la modification en profondeur des structures inégalitaires de la société, à travers notamment, la promotion de la masculinité positive.



## ÉGALITÉ DES GENRES ET DES CHANCES

Une approche spécifique avec des actions dédiées aux priorités et besoins particuliers des femmes et filles, axées sur la promotion de l'égalité des genres et d'égalité des chances.



*Agricultrice d'une Organisation Paysanne, accompagnée dans l'amélioration de ses techniques agricoles et dans la gestion de son exploitation et transformation.*



---

# ANCRAGE AU NIVEAU CENTRAL

Expertise internationale au sein des Ministères sectoriels à travers la mobilisation de cabinets spécialisés en appui institutionnel et le fond de gouvernance financière.



**PILIER 1**  
FORMATION PROFESSIONNELLE  
EMPLOI



**PILIER 2**  
ÉDUCATION  
SANTÉ



**PILIER 3**  
AGRICULTURE  
ÉLEVAGE ET PÊCHE  
DÉVELOPPEMENT RURAL



**PILIER 4**  
GENRE, FAMILLE ET ENFANT  
BUDGET  
FINANCES  
NUMÉRIQUE  
PLAN  
AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE

# LA DURABILITÉ

... VERS DES CHANGEMENTS DURABLES

La RDC se place au 156<sup>ème</sup> rang sur 162 pays au niveau de l'indice des inégalités de genre. Malgré leur marginalisation (féminisation de la pauvreté, difficulté d'accès au foncier, prépondérance des violences basées sur le genre, taux d'éducation plus bas etc.), les femmes congolaises contribuent substantiellement à l'économie de leur foyer et du pays.



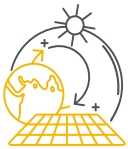
## DURABILITÉ ÉCONOMIQUE

Le travail mené sur l'amélioration de la mobilisation des recettes et de la transparence des dépenses, au niveau national, pose des bases solides d'un développement endogène durable.



## DURABILITÉ INSTITUTIONNELLE

Le triple ancrage, au niveau central, provincial et local, assure la durabilité institutionnelle des changements. Il se concrétise par un appui institutionnel au sein des Ministères sectoriels ainsi que par un dispositif d'appui au gouvernement qui facilite le dialogue entre les échelles de compétences.



## DURABILITÉ ENVIRONNEMENTALE

La lutte contre le changement climatique est une priorité du programme. Elle est intégrée au sein de chaque pilier, notamment, à travers : le soutien des emplois verts, la sensibilisation des plus jeunes, la promotion de l'agriculture durable et résiliente face au changement climatique, la préservation du couvert forestier.



## DURABILITÉ SOCIALE

La durabilité sociale sera assurée par l'approche territoriale de développement local. Cette logique vise à renforcer les liens au sein d'un jeu d'acteurs, afin de stimuler la redevabilité de chacun.

Dans cette approche, le territoire est compris comme un ingrédient actif où une posture d'accompagnement et un diagnostic continu permettent de coconstruire des solutions avec les acteurs locaux.

*Lauréate en maçonnerie d'un Institut Technique & Professionnel admise dans un chantier-école.*



**Enabel** 